

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE.

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.6.- PLAN DE DEFENSA Y SEGURIDAD JURÍDICA DE LA PROPIEDAD FORESTAL PÚBLICA. DECLARACIÓN DE MONTES PROTECTORES DE INTERÉS GENERAL.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.6.2.- Programa de deslindes y amojonamientos de montes catalogados de utilidad pública.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

La vigente (*Decreto Legislativo 1/2017*) Ley de Montes de Aragón otorga facultades y responsabilidades a las administraciones públicas propietarias o gestoras de montes para la defensa jurídica de la propiedad forestal pública, mediante el **deslinde administrativo** que procura la declaración con carácter definitivo del *estado posesorio* de la propiedad por su entidad pública titular, así como la potestad del *amojonamiento* para señalar sobre el terreno de forma definitiva los **límites de la propiedad**. En particular, para los montes incluidos en el Catálogo de Montes de Utilidad Pública, la citada ley de montes aragonesa establece que estas herramientas forman parte de la responsabilidad *de la Administración de la Comunidad Autónoma por medio del departamento competente en materia de medio ambiente*.

En este caso, las Secciones provinciales de defensa de la propiedad forestal, durante el período 2011-2017, deslindaron en Aragón 68 montes, lo que supone casi 10 montes anuales. En cuanto a los amojonamientos, la media fue la mitad, de entre 4-5 en el mismo período, incluso la quinta parte menor si se tienen en cuenta la superficie amojonada (poco más de 1.500 ha) frente a la deslindada (casi 7.500 ha) en ese periodo. Hay que tener en cuenta que el amojonamiento exige una inversión importante, por lo que es el procedimiento que más se ha visto frenado por la crisis económica sufrida desde 2008.

Según los datos recabados durante el diagnóstico (hasta 2017), en Aragón 580 montes de utilidad pública ya disponen de su deslinde aprobado, si bien quedan aún otros 933 pendientes de deslinde y amojonamiento. Esto implica que menos del 40% de los montes del Catálogo tienen asegurados sus límites, ya sea mediante resolución de deslinde únicamente o con el amojonamiento en un menor número de casos. Para el resto de montes, las discrepancias incluso que existen entre la información del Catálogo, del Registro de la Propiedad y de la cartografía oficial, suponen un riesgo de intrusiones y ocupaciones irregulares y otros abusos, que tienen consecuencias sobre la integridad territorial y la propiedad de utilidad pública de los montes catalogados.

En definitiva, siendo el deslinde y el posterior amojonamiento las herramientas principales para asegurar la propiedad, durante las fases de diagnóstico y participación se considera necesario completar a lo largo de la vigencia del plan los deslindes de dos tercios de montes catalogados y la mitad de amojonamientos de éstos, encuadrando en la financiación FEADER las inversiones destinadas a estos procedimientos administrativos.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida tiene por objeto la defensa de la propiedad de los catalogados de utilidad pública para asegurar el dominio público forestal aragonés incrementando el número de montes deslindados y amojonados.

Se pretende tener **deslindados alrededor de la mitad de los Montes de Utilidad Pública y la mitad de estos amojonados al finalizar el plazo de vigencia del Plan Forestal**, para lo que deberá establecerse una planificación que marque el ritmo de trabajo, las prioridades y plazos para el desarrollo del programa de deslindes y amojonamientos. Para alcanzar los objetivos que se pretenden habría que **deslindar 200 montes** que supondrían una superficie aproximada de 15 mil hectáreas a un ritmo de 20 montes deslindados al año, y **amojonar 125 montes** (unas 9 mil ha) a un ritmo de 12 montes amojonados al año.

Para establecer la programación del orden en el que deben abordarse provincialmente los procedimientos, se realizará de forma previa una evaluación en función de diferentes parámetros, entre otros:

- Montes con incidencia especial de intrusiones, ocupaciones irregulares, etc., que puedan dar lugar por cumplimiento de plazos legales a derechos de posesión por usucapión.
- Montes con límites en litigio.
- Montes con incertidumbre en los límites respecto a la cartografía oficial.
- Montes con procedimientos de abordaje sencillo con documentación completa y límites claros
- Zonas de especial interés de conservación que requieran de una delimitación de la propiedad para poder abordar planes de gestión.
- Montes ordenados o incluidos en un Plan de Ordenación de los Recursos Forestales
- Otros parámetros de interés para la prioridad.

Una vez realizada la planificación y decididos los montes prioritarios, se iniciarán las diferentes fases de los procedimientos de deslinde y/o amojonamiento. La medida incluirá asimismo la revisión del estado de los deslindes y amojonamientos en vigor en los MUP.

FINALIDAD/OBJETIVO

La finalidad de esta medida es la **defensa y consolidación del dominio público forestal aragonés** integrado por los montes catalogados de utilidad pública, con el objetivo de deslindar durante la vigencia del Plan Forestal dos tercios de los montes catalogados de utilidad pública y amojonar la mitad de los deslindados.

ÁMBITO TERRITORIAL

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal
14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo

	Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinéticos

Descripción del ámbito territorial: Montes catalogados de utilidad pública

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

El deslinde y amojonamiento de los MUP estarán sujetos a lo indicado en el Capítulo II de la Ley de Montes de Aragón (*Decreto Legislativo 1/2017*, de 20 de junio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Montes de Aragón).

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación: debe procurarse su inicio durante el primer quinquenio del Plan Forestal de Aragón y su continuación durante la vigencia del plan y más allá.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

Financiación preferentemente encuadrada en las medidas del vigente PDR 2014-2020 y, fundamentalmente, en las de la próxima programación FEADER (2021-2027)

INDICADOR DE REFERENCIA. EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

Indicadores de cumplimiento y ejecución:

- ⇒ Número de MUP deslindados
- ⇒ Superficie de MUP deslindada
- ⇒ Número de MUP amojonados
- ⇒ Superficie de MUP amojonada

Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos (Proceso Forest Europe).

- ✓ **Criterio cualitativo:** política y gobernanza forestal. **Indicador 3:** Marco jurídico/normativo.
- ✓ **Criterio cuantitativo:** **Criterio 6.** Mantenimiento de otras funciones y condiciones socioeconómicas. **Indicador 6.1:** Número de Propiedades forestales, clasificadas por categoría de propiedad y por clases según tamaño.